



ЦЕНТР
СТРАТЕГИЧЕСКИХ
РАЗРАБОТОК

ИНСТИТУТЫ
И ОБЩЕСТВО

Развитие системы уголовного правосудия: векторы, меры реформирования, основные игроки

Подготовлено Максимом Никоновым,
под редакцией Ольги Шепелевой





Развитие системы уголовного правосудия: векторы, меры реформирования, основные игроки

Подготовлено Максимом Никоновым,
под редакцией Ольги Шепелевой



Москва
2017

Содержание

Предисловие.....	5
1. Законопроекты: тематический состав и характеристики.....	7
2. Результаты рассмотрения законопроектов.....	8
3. Рассмотрение законопроектов по отдельным вопросам уголовного правосудия.....	14
Приложения.....	17
ПРИЛОЖЕНИЕ 1	
Принятые законопроекты: темы, авторы, отзывы.....	17
ПРИЛОЖЕНИЕ 2	
Принятые и отклоненные законопроекты по отдельным вопросам уголовного процесса.....	35
ПРИЛОЖЕНИЕ 2	
Результативность и направленность законотворческой деятельности депутатов и сенаторов.....	57

Предисловие

Система уголовного правосудия действует на основании законов, устанавливающих, какие действия считаются преступлением, какие наказания должны назначаться в тех или иных случаях, по каким правилам работают судебные и следственные органы, как исполняются назначенные судом наказания и пр. Законы, которые регулируют систему уголовного правосудия, делятся на несколько основных категорий:


- Уголовное право (определяет, что считается преступлением, устанавливает виды и размеры наказаний, формулирует основания для освобождения от уголовной ответственности и наказания, а также принципы назначения наказаний);
- Уголовно-процессуальное право (регулирует порядок возбуждения, расследования и судебного рассмотрения уголовных дел, определяет полномочия органов следствия и дознания, устанавливает способы защиты от уголовного обвинения и порядок реализации прав потерпевших);
- Уголовно-исполнительное право (касается порядка отбывания уголовных наказаний, устанавливает права и обязанности осужденных, определяет условия содержания в местах лишения свободы);
- Законы, определяющие устройство институций, принимающих участие в отправлении уголовного правосудия (определяющие устройство правоохранительных органов, адвокатуры и пр.).

Уголовный (далее – УК), Уголовно-процессуальный (далее – УПК) и Уголовно-исполнительный (далее – УИК) кодексы, которые представляют собой нормативную основу системы уголовного правосудия, были приняты более десяти лет назад. Масштабного обновления этих документов в последние годы не было, однако в них и в связанные с ними законодательные акты неоднократно предлагалось внести те или иные изменения. Часть из этих изменений была принята, а часть – отклонена.

С целью выявить основные тенденции законотворческого процесса был проведен анализ материалов, размещенных в Автоматизированной системе обеспечения законодательной деятельности: <http://asozd2.duma.gov.ru/> (далее – АСОЗД), на официальных сайтах Верховного суда РФ (<http://www.vsrp.ru/>), Министерства юстиции РФ (<http://minjust.ru/>), Следственного комитета РФ (<http://sledcom.ru/>), Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека (<http://president-sovet.ru/>). Были собраны и изучены законопроекты, пояснительные записки к ним, отзывы Правительства РФ и Верховного суда РФ на законопроекты, а также заключения Правового управления Государственной Думы РФ. Для изучения отбирались материалы, отражающие законотворческую активность за период с 1 августа 2014 г. по 1 августа 2016 г.

Основные результаты анализа изложены в настоящем обзоре. В нем приводятся данные о количестве внесенных и принятых законопроектов, касающихся различных вопросов уголовного правосудия, об успешности законодательных инициатив в зависимости от их содержания и от субъекта, который их внес. Основная цель обзора — представить основные тенденции законотворчества в сфере уголовного правосудия в их количественном аспекте, без политологического анализа причин наблюдаемых тенденций.

Изложенные в обзоре выводы проиллюстрированы инфографикой. Дополнительно к отчету прилагаются таблицы, в которых собраны данные о законопроектах, включая их содержание, инициаторов и результаты их рассмотрения.



1. Законопроекты: тематический состав и характеристики

В период с 1 августа 2014 г. по 1 августа 2016 г. разные субъекты внесли 237 законопроектов по вопросам уголовного правосудия. Основная часть инициатив касалась уголовного права, т.е. вопросов преступления и наказания. Также нередко вносились предложения по вопросам уголовного процесса.

Из 140 проектов, направленных на изменения в уголовном праве, 88% предлагали усиление уголовной ответственности, смягчение — 12%. В сфере уголовного процесса законопроекты были связаны с мерами пресечения (15%), с правами защиты по уголовному делу (14%), с судом присяжных (7%), полномочиями прокуратуры (5%) и с упрощением уголовного судопроизводства (3%). Законопроекты, затрагивающие уголовно-исполнительную систему, предлагали изменения в порядке отбывания наказания и дополнительные гарантии прав осужденных.

Содержательный анализ показывает, что законопроектная активность в сфере уголовного правосудия не носит системного характера. Предлагаются точечные, изолированные изменения, не связанные между собой, а иногда даже противоречащие друг другу. Часть предложений об изменении правил работы системы уголовного правосудия является не результатом выявления и анализа системных проблем, а реакцией на отдельные события, вызвавшие общественный резонанс.

Качество основной массы законодательных предложений низкое. Предложения не учитывают внутренней логики УК РФ и УПК РФ, взаимосвязи уголовного и уголовно-процессуального права с правом конституционным, гражданским и административным. Обоснования законопроектов, как правило, недостаточно проработаны: они не опираются на доктрины уголовного и уголовно-процессуального права, не используют эмпирические данные, результаты изучения правоприменительной практики или сравнительно-правового анализа; не содержат анализа рисков; не уделяют должного внимания анализу издержек.

При низком качестве многих исходных законопроектов обращает на себя внимание высокое качество отзывов, которые готовят Правительство РФ, Верховный

суд РФ, а также качество заключений Правового управления Государственной Думы РФ. В указанных документах приводятся юридико-технические замечания, анализ норм и правовых позиций Конституционного суда РФ, корреспондирующих с проектными предложениями, и дается оценка последствий реализации предлагаемых изменений для правоприменительной практики. Наиболее детальные и качественные – отзывы Верховного суда РФ.

2. Результаты рассмотрения законопроектов

Доля законопроектов, становящихся законами, существенно меньше общего числа законодательных инициатив. Из 237 законопроектов по вопросам уголовного правосудия законами стали только 42, т.е. чуть более 17%. Исходя из анализа содержания принятых и отклоненных законопроектов, можно сделать вывод, что отсеиваются проекты, носящие явно популистский характер. Также отклоняются проекты любых радикальных преобразований.

При этом доля становящихся законами проектов отличается в зависимости от тематики.



Хотя число вносимых законопроектов в сфере уголовного права было велико, они редко становились законами. При этом процент принятых инициатив по смягчению уголовного закона вдвое больше, чем процент ужесточающих инициатив: 29% и 14% соответственно. Это может объясняться тем, что законопроекты, касающиеся уголовного права, и в особенности – его ужесточения, чаще носят популистский характер и в меньшей степени отражают консолидированное мнение заинтересованных субъектов.

Тем не менее общей законодательной тенденцией последних трех лет было ужесточение уголовного закона. В абсолютных числах ужесточающих законов было принято в три раза больше, чем смягчающих: 17 против 5. Это происходило за счет того, что ужесточающие законопроекты вносились в 7 раз чаще, чем смягчающие.

Доля ставших законами инициатив по изменению уголовного процесса также не очень высока. Однако, в отличие от законопроектов по вопросам уголовного права, это нельзя объяснить популистским характером вносимых предложений. Законопроекты, затрагивающие уголовный процесс, чаще отражают реально существующие проблемы уголовного правосудия. Однако, учитывая сравнительно небольшую долю принятых проектов, можно предполагать, что большинство из них не являются выражением консолидированной позиции заинтересованных субъектов.

Если проанализировать содержание принятых законов, то можно отметить, что законотворчество в сфере уголовного процесса движется в противоположном направлении по сравнению с законотворчеством в сфере уголовного права. Тогда как в последней доминирует тенденция усиления ответственности, в первой, наоборот, чаще принимаются в качестве законов те проекты, которые призваны хотя бы формально расширить процессуальные гарантии прав подозреваемых, обвиняемых, подсудимых и потерпевших. Так, расширение процессуальных гарантий предполагало 56% принятых законов. Из остальных 44% многие законы носили нейтральный характер, как минимум с формальной точки зрения, не ухудшая положения привлекаемых к уголовной ответственности людей.

Законопроекты, связанные со структурными изменениями, составили менее 1% от общего количества проектов, затрагивающих сферу уголовного правосудия, причем все они были приняты. Наиболее радикальный из них – ставший законом проект №1049301-6, которым были перераспределены процессуальные полномочия Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков, упраздненной Указом Президента РФ от 05.04.2016 г. №156.

Доля принятых законопроектов различается не только в зависимости от их тематики, но и в зависимости от источника законодательной инициативы.



Обращает на себя внимание высокая результативность законодательных инициатив Верховного суда, при том что это орган редко выступал с законопроектами, предполагающими содержательные изменения в системе уголовного правосудия. При этом два законопроекта Верховного суда, направленные на смягчение уголовного закона (проекты № 953369-б и 953398-б), были приняты в скорректированном по сравнению с первоначальным вариантом виде. Исходные законопроекты предполагали большую степень смягчения системы уголовного правосудия, чем окончательные версии, ставшие законами.

Правительство менее успешно в продвижении своих законодательных инициатив, чем Верховный суд. Причины этого нуждаются в уточнении.

Депутаты Государственной Думы РФ наиболее активно предлагали законопроекты, направленные на изменение системы уголовного правосудия. Однако результативность их законотворческой деятельности сравнительно невысока. Ниже — только у сенаторов и региональных органов власти. Возможно, это обусловлено тем, что депутаты чаще выступали с популистскими проектами без цели их принятия либо выдвигали законопроекты, не находившие достаточной поддержки.

С законодательными инициативами, направленными на изменение системы уго-

ловного правосудия, выступали не все депутаты Государственной Думы РФ и члены Совета Федерации РФ. Индивидуально и в группах чаще и результативнее прочих выступали депутаты Аскендеров З. А., Балашов Б. К., Богуславский И. Б., Выборный А. Б., Гаджиев М. Т., Герасимова Н. В., Гутенев В. В., Иванов В. В., Ильясов Р. С., Марданшин Р. М., Плигин В. Н., Пинский В. В., Понежевский В. А., Ремезков А. А., Хайров Р. Ш., Хинштейн А. Е. и Яровая И. А.



Среди членов Совета Федерации РФ особенно активно и успешно инициативы, затрагивающие сферу уголовного правосудия, продвигала группа сенаторов в составе Добрынина К. Э., Клишаса А. А. и Тюльпанова В. А. Они чаще предлагали законопроекты, направленные на изменения уголовного процесса, нежели уголовного права.

Развитие системы уголовного правосудия:
векторы, меры реформирования, основные игроки
Сенаторы и их инициативы, ставшие законами



Данные о принятии и отклонении законопроектов были соотнесены с данными о том, какие отзывы — положительные или отрицательные — на них поступали от Верховного суда РФ, от правительства и от Правового управления Государственной Думы РФ. Среди принятых законопроектов есть те, на которые были даны отрицательные отзывы. То есть наличие отрицательных отзывов и заключений на законопроект не обязательно препятствовало его принятию. Однако среди непринятых законопроектов выше доля тех, которые получили более одного отрицательного отзыва, чем среди принятых.

Развитие системы уголовного правосудия:
векторы, меры реформирования, основные игроки
Принятые законопроекты: уголовное право

Отзывы	Усиление уголовной ответственности			Смягчение уголовной ответственности	
	Депутаты Госдумы 11 принятых законов	Правительство РФ 5 принятых законов	Законодательное собрание Ленинградской области 1 принятый закон	Президент РФ 3 принятых закона	ВС РФ 2 принятых закона
ВС РФ	☆☆	☆☆	☆☆☆☆	☆☆☆☆	☆☆☆☆
Правительство РФ	☆☆	☆☆☆☆	☆☆	☆☆☆☆	☆
Правовое управление ГД РФ	☆☆☆☆	☆☆	☆☆☆☆	☆☆	☆☆

☆☆☆☆ – положительный ☆☆☆ – условно-оложительный ☆ – отрицательный

Развитие системы уголовного правосудия:
векторы, меры реформирования, основные игроки
Принятые законопроекты: уголовный процесс

Отзывы	Упрощение уголовного преследования		Нейтральные и технические аспекты		Повышение гарантий прав подозреваемых, обвиняемых и подсудимых				
	Президент РФ 2 принятых закона	Депутаты Госдумы 1 принятый закон	Правит-во РФ 3 принятых закона	Депутаты Госдумы 1 принятый закон	Президент РФ 2 принятых закона	Депутаты Госдумы 3 принятых закона	Правит-во РФ 2 принятых закона	Члены СФ 1 принятый закон	ВС РФ 1 принятый закон
Правит-во РФ	☆☆☆☆	☆☆☆☆			☆☆☆☆	☆☆		☆☆	☆☆
Правовое управление ГД РФ	☆☆☆☆	☆☆☆☆	☆☆☆☆	☆☆☆☆	☆☆☆☆	☆	☆☆☆☆	☆	☆

☆☆☆☆ – положительный ☆☆☆ – условно-оложительный ☆ – отрицательный



3. Рассмотрение законопроектов по отдельным вопросам уголовного правосудия

При анализе истории рассмотрения законопроектов особое внимание было уделено тем из них, которые касались применения мер пресечения к подозреваемым и обвиняемым в преступлениях, усилению процессуальных позиций адвокатов-защитников, расширению полномочий прокуратуры, сфере действия суда присяжных и применению упрощенных порядков производства по уголовным делам.



В изученный период было предложено 12 законопроектов по усилению процессуальных позиций адвокатов-защитников. Само число этих законопроектов свидетельствует о признании проблемы неравенства стороны защиты по сравнению со стороной обвинения в уголовном процессе. Однако ни одно из этих предложений не стало законом. Также не стало законом ни одно из 4 предложений по расширению полномочий прокуратуры.



Еще одна значимая проблема — избыточное использование меры пресечения в виде помещения под стражу. Ограничениям на использование мер пресечения и защите прав людей, к которым эти меры применяются, было посвящено 12 законопроектов. Законом стал лишь один из них.



Среди проанализированных законопроектов 6 касались суда присяжных. Половина из них предлагала сужение сферы его действия, а другая половина, наоборот, — расширение. Законами стало два законопроекта.



Приложения

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Принятые законопроекты: темы, авторы, отзывы

1. Усиление уголовной ответственности

№ в АСОЗД проектов, ставших законами	Краткое содержание проектов, ставших законами	Инициаторы проектов, ставших законами	Отзывы		
			ВС РФ	Правительство РФ	Правовое управление ГД РФ
1006367-6	Усилена уголовная ответственность за незаконный вылов водных биологических ресурсов	Депутаты Государственной Думы РФ Р.Д. Курбанов, Р.М. Марданшин, Р.С.Ильясов, Ф.С.Сибгатуллин	Отрицательный	Условно-положительный	Положительный
392886-6	Усилена уголовная ответственность за преступления, связанные с оборотом фальсифицированных, контрафактных, недоброкачественных и незарегистрированных лекарственных средств, медицинских изделий и фальсифицированных биологически активных добавок	Депутаты Государственной Думы РФ И. А. Яровая, Э. А. Валеев, А. С. Прокопьев, Р. В. Кармазина, Н. В. Герасимова, Н. Ф. Герасименко, Ш. Ю. Саралиев, А. Б. Выборный, С. Ш. Мурзабаева, Е. А. Вторыгина	–	–	Условно-положительный

1039101-6 1039149-6	Установлены дополнительные меры противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности: установлена уголовная ответственность за недоносительство, увеличены санкции за преступления террористической и экстремистской направленности, снижен возраст уголовной ответственности до 14 лет за ряд преступлений	Депутаты Государственной Думы РФ И.А.Яровая, А.К.Пушков, Н.В.Герасимова; Член Совета Федерации В.А.Озеров	Условно-положительный	Условно-положительный	Положительный
528097-6	Уточнены последствия судимости	Депутаты Государственной Думы РФ И.Е.Костунов, Л.К.Шойгу, Р.М.Марданшин, Д.Е.Горовцов, Н.Д.Ковалев, Е.Л.Николаева, А.Б.Выборный	Условно-положительный	Условно-положительный	Положительный
554001-6	Изменены санкции в ст. 222, 223 УК РФ (преступления, связанные с незаконным оборотом оружия, его основных частей и боеприпасов)	Депутаты Государственной Думы РФ И.Е.Костунов, Н.Д.Ковалев, Р.М.Марданшин	Положительный	Положительный	Положительный

613254-6	Установлена уголовная ответственность за преступления, связанные с несением ложных данных в ЕГРЮЛ	Депутаты Государственной Думы РФ П.В.Крашенинников, В.В.Пинский, А.А.Ремезков, А.В.Кретов, Б.К.Балашов, Р.М.Марданшин, Р.С.Ильясов, М.М.Бариев, М.Т.Гаджиев, В.П.Водолацкий, Р.Ш.Хайров, И.Б.Богуславский, В.В.Гутенев, З.Г.Макиев, В.В.Иванов, А.Г.Когогина	Условно-положительный	Условно-положительный	Положительный
532153-6	Усилена уголовная ответственность за контрабанду алкогольной продукции либо табачных изделий	Депутаты Государственной Думы РФ И.А.Ярлова, И.Н.Руденский, А.Е.Хинштейн, В.Ф.Звагельский, Н.В.Панков, Н.В.Школкина, З.А.Аскендеров, Б.В.Агаев, М.С.Гаджиев, Н.В.Герасимова, А.Б.Выборный, Е.А.Вторыгина	Отрицательный	–	Положительный

469182-6

Установлена уголовная ответственность за привлечение денежных средств гражданина, связанное с возникающим у гражданина правом собственности на жилое помещение в многоквартирном доме, который на момент привлечения таких денежных средств гражданина не введен в эксплуатацию в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, лицом, не имеющим в соответствии с законодательством об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на это права и (или) привлекающим денежные средства граждан в нарушение требований, установленных указанным законодательством. При этом ответственность возникает в случае наличия ущерба в крупном (5 млн руб.) и особо крупном размере (10 млн руб.)

Депутаты Государственной Думы РФ А.Е. Хинштейн, Р.Ш. Хайров, И.Б. Богуславский, В.В. Гутенев, Р.С. Ильясов, М.М. Бариев, А.А. Ремезков

Отрицательный

Отрицательный

Положительный

478806-6	Усилена уголовная ответственность за незаконные организацию и проведение азартных игр	Депутаты Государственной Думы РФ А.Е.Хинштейн, И.А.Яровая, П.В.Крашенинников, В.В.Пинский, А.А.Ремезков, А.Г.Сидякин, Н.В.Школкина, А.И.Аршинова, О.Ю.Баталина, М.М.Абасов, А.Г.Когогина, В.В.Гутенев, Н.В.Герасимова, Р.М. Марданшин, А.Б.Выборный, С.А.Поддубный, В.В.Иванов, Н.И. Горовой	Условно-положительный	Условно-положительный	Отрицательный
919259-6	Установлена уголовная ответственность за самовольное проникновение на охраняемый объект после дважды совершенного аналогичного административного правонарушения	Депутаты Государственной Думы РФ А.К.Луговой, Д.Ф.Вяткин, Д.Е.Горовцов, З.А.Муцоев, Б.К.Балашов, А.В.Кретов, Т.Н.Москалькова, В.В.Иванов, З.А.Аскендеров, Р.Ш.Хайров, И.Б.Богуславский, А.Б.Выборный	Условно-положительный	Условно-положительный	Условно-положительный
509018-6	Усилена уголовная ответственность за преступления, связанные с незаконным оборотом оружия, взрывчатых веществ и взрывных устройств	Правительство РФ	Положительный	–	Условно-положительный

537952-6	Усилена уголовная ответственность за преступления, предусмотренные ст. 187 УК РФ («Неправомерный оборот средств платежей») и ст. 272 УК РФ («Неправомерный доступ к компьютерной информации»)	Правительство РФ	–	–	Условно-положительный
632682-6	Установлена уголовная ответственность за умышленное внесение кадастровым инженером заведомо ложных сведений в межевой план, технический план или акт обследования	Правительство РФ	Условно-положительный	–	Положительный
653786-6	Усилена уголовная ответственность за разглашение сведений, составляющих коммерческую, налоговую или банковскую тайну	Правительство РФ	Положительный	–	Положительный

394011-6	<p>– Для целей ст. 285 УК РФ («Злоупотребление должностными полномочиями») руководители государственных компаний, государственных и муниципальных предприятий, акционерных обществ с государственным участием отнесены к категории «должностные лица»;</p> <p>– ст. 293 УК РФ («Халатность») дополнена частью 1.1, предусматривающей ответственность за халатность, повлекшую особо крупный ущерб (свыше 7 млн 500 тыс. руб.)</p>	Правительство РФ	Условно-положительный	–	Условно-положительный
447678-6	Усилена уголовная ответственность лиц, осуществляющих розничную продажу несовершеннолетним алкогольной продукции	Законодательное собрание Ленинградской области	Условно-положительный	Условно-положительный	Положительный

2. Смягчение уголовной ответственности

№ в АСОЗД проектов, ставших законами	Краткое содержание проектов, ставших законами	Инициаторы проектов, ставших законами	Отзывы		
			ВС РФ	Правительство РФ	Правовое управление ГД РФ
1083199-6	<ul style="list-style-type: none"> – Расширено действие ст. 76.1 УК РФ («Освобождение от уголовной ответственности по делам о преступлениях в сфере экономической деятельности»); – увеличен размер ущерба, суммы неуплаченных налогов как криминализирующих деяние признаков; – установлена процедура возврата предметов и документов, изъятых в ходе предварительного расследования 	Президент РФ	Условно-положительный	Положительный	Положительный
1079243-6	<ul style="list-style-type: none"> – Смягчено наказание для коррупционных преступлений с суммой взятки (коммерческого подкупа) менее 10 000 рублей; – санкции статей Особенной части УК РФ за коррупционные преступления дополнены видами наказания, альтернативными лишению свободы 	Президент РФ	Положительный	Положительный	Условно-положительный

664950-6	<p>– Снижена минимальная кратность штрафа, предусмотренного за коррупционные преступления небольшой тяжести (ч. 1 ст. 290, ч. 1-2 ст. 291 УК РФ);– санкции ч. 1 ст. 290, ч. 1-2</p>	Президент РФ	Положительный	Положительный	Условно-положительный
664950-6	<p>– Снижена минимальная кратность штрафа, предусмотренного за коррупционные преступления небольшой тяжести (ч. 1 ст. 290, ч. 1-2 ст. 291 УК РФ);– санкции ч. 1 ст. 290, ч. 1-2 ст. 291 УК РФ дополнены альтернативными видами уголовных наказаний в виде исправительных работ, а также в виде штрафа в фиксированном размере;</p> <p>– предусмотрено, что вместе с наиболее строгим наказанием в виде лишения свободы дополнительное наказание (кратный штраф) назначается по усмотрению суда</p>	Президент РФ	Положительный	Положительный	Условно-положительный

953369-6 и 953398-6	<ul style="list-style-type: none">– Повышена до 2 500 руб. сумма мелкого хищения, до 5 000 рублей – минимально возможная сумма для квалификации преступления против собственности как причинившего значительный ущерб;– частично декриминализованы побои, злостное уклонение от уплаты алиментов;– введен судебный штраф;– конкретизирован порядок признания предметов и документов вещественными доказательствами, их приобщения и возврата	Верховный суд РФ	–	Отрицательный	Условно-положительный
---------------------	---	------------------	---	---------------	-----------------------

3. Уголовный процесс: повышение гарантий прав подозреваемых, обвиняемых и подсудимых

№ в АСОЗД проектов, ставших законами	Краткое содержание проектов, ставших законами	Инициаторы проектов, ставших законами	Отзывы		
			ВС РФ	Правительство РФ	Правовое управление ГД РФ
1083226-6	Обеспечено право предпринимателей, находящихся под стражей, на свидание с нотариусом	Президент РФ	–	–	Положительный
163587-6	Уточнен порядок наложения ареста на имущество	Депутаты Государственной Думы РФ А.К.Луговой, М.Е.Старшинов	–	Условно-положительный	Отрицательный
388255-6	– Установлено, что при составлении протокола задержания обязательно участие защитника, который приглашается, назначается в порядке, предусмотренном статьей 50 УПК РФ («Приглашение, назначение и замена защитника, оплата его труда»); – установлено право задержанного на телефонный звонок в целях уведомления родственников о задержании и местонахождении	Члены Совета Федерации РФ К.Э.Добрынин, А.А.Клишас, В.А.Тюльпанов; Депутаты Государственной Думы РФ Н.А.Шайденко, О.Ю.Баталина, В.В.Иванов	–	Условно-положительный	Отрицательный
451414-6	Для осужденных исключены сроки подачи кассационных и надзорных жалоб в уголовном процессе	Депутаты Государственной Думы РФ В.Н.Плигин, В.А.Поневежский, А.Н.Хайруллин, Б.К.Балашов, З.А.Аскендеров, Т.К.Агузаров	–	Отрицательный	Условно-положительный

490833-6	Изменена формулировка ст. 90 УПК РФ («Преюдиция»)	Депутаты Государственной Думы РФ С.М.Миронов, М.В.Емельянов, Т.Н.Москалькова, О.А.Нилов, А.Г.Тарнавский, В.Е.Шудегов, Д.Н.Вороненков	–	Положительный	Отрицательный
524676-6	УПК РФ дополнен статьей 1251: при проверке по жалобе заинтересованного лица законности и обоснованности постановления о прекращении уголовного дела или уголовного преследования в соответствии с ч. 2 ст. 24 УПК РФ (в связи с декриминализацией деяния) судья проверяет не только законность и обоснованность данного решения, но и законность и обоснованность возбуждения уголовного дела, привлечения лица в качестве подозреваемого или обвиняемого и применения мер процессуального принуждения по данному уголовному делу	Правительство РФ	–	–	Положительный
605028-6	Дополнительно регламентирован порядок участия потерпевшего в решении некоторых вопросов, связанных с исполнением приговора, и получения им соответствующей информации	Правительство РФ	–	–	Условно-положительный

272128-6	Уточнен порядок оглашения досудебных показаний свидетеля и потерпевших	Верховный суд РФ	–	Условно-положительный	Отрицательный
1016453-6	– К подсудности суда присяжных в районных судах отнесены преступления, предусмотренные ч. 1 ст. 105 УК РФ («Убийство») и ч. 4 ст. 111 УК РФ («Причинение тяжкого вреда здоровью, повлекшее по неосторожности смерть потерпевшего»), а также преступления, предусмотренные ч. 2 ст. 105 УК РФ («Квалифицированное убийство»), ст. 277 УК РФ («Посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля»), ст. 295 УК РФ («Посягательство на жизнь лица, осуществляющего правосудие или предварительное расследование»), ст. 317 УК РФ («Посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа»), ст. 357 УК РФ («Геноцид»), в случае если за них не может быть назначено пожизненное лишение свободы или смертная казнь;	Президент РФ	–	Положительный	Положительный

4. Уголовный процесс: упрощение уголовного преследования

№ в АСОЗД проектов, ставших законами	Краткое содержание проектов, ставших законами	Инициаторы проектов, ставших законами	Отзывы		
			ВС РФ	Правительство РФ	Правовое управление ГД РФ
357559-6	Установлен общий порядок (без необходимости наличия такого повода для возбуждения дела как материалы налоговой проверки) рассмотрения вопроса о возбуждении уголовного дела по статьям 198–1992 УК РФ (налоговые преступления), предусматривающим уголовную ответственность за налоговые преступления	Президент РФ	–	Положительный	Положительный
621120-6	Рассмотрение уголовных дел о преступлениях, предусмотренных ч. 3-5 ст. 131, ч. 3-5 ст. 132, ч. 4-6 ст. 134 (преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних), исключено из подсудности областных и приравненных к ним судов (а следовательно, и суда присяжных) и отнесено к подсудности судов районного звена с правом обвиняемых ходатайствовать о рассмотрении дела судом в составе коллегии из трех профессиональных судей	Депутаты Государственной Думы РФ В.Н.Плигин, В.А.Поневежский, Т.К.Агузаров, Р.Ш.Хайров, И.Б.Богуславский, Р.М.Марданшин	–	Положительный	Положительный

5. Уголовный процесс: нейтральные и технические аспекты

№ в АСОЗД проектов, ставших законами	Краткое содержание проектов, ставших законами	Инициаторы проектов, ставших законами	Отзывы		
			ВС РФ	Правительство РФ	Правовое управление ГД РФ
551326-6	Начальнику подразделения дознания предоставлено право ходатайствовать перед прокурором об установлении дополнительного срока дознания при его возобновлении, а прокурору – полномочие устанавливать указанный срок	Правительство РФ	–	–	Положительный
555400-6	Дознавателю предоставлено право обжалования некоторых решений прокурора по уголовному делу, поступившему с обвинительным актом или обвинительным постановлением	Правительство РФ	–	–	Положительный

812345-6	Предусмотрена возможность заключения досудебного соглашения о сотрудничестве с лицом, которое готово изобличить не только соучастников, но и иных лиц, совершивших преступления, которые не связаны с инкриминируемым ему деянием	Депутаты Государственной Думы РФ Э.А.Валеев, Н.И.Макаров, В.Н.Плигин, В.А.Поневежский, Ю.П.Синельщиков, В.В.Пинский, В.П.Водолацкий, М.Т.Гаджиев, Р.М. Марданшин, Н.В.Герасимова, З.А.Аскендеров, С.А.Попов, Б.К. Балашов, Н.А. Шайденко	–	–	Положительный
686611-6	Регламентировано использование электронных документов в судопроизводстве	Правительство РФ	–	–	Условно-положительный

6. Порядок отбывания наказания и права заключенных: принятые предложения

№ в АСОЗД проектов, ставших законами	Краткое содержание проектов, ставших законами	Инициаторы проектов, ставших законами	Отзывы		
			ВС РФ	Правительство РФ	Правовое управление ГД РФ
745862-6	Увеличена сумма денежных средств, предусмотренных для приобретения осужденными продуктов питания и предметов первой необходимости	Правительство РФ	–	–	Положительный
614607-6	Установлен порядок взаимодействия органов и учреждений уголовно-исполнительной системы с религиозными организациями	Правительство РФ	–	–	Условно-положительный

7. Структурные изменения: принятые предложения

№ в АСОЗД проектов, ставших законами	Краткое содержание проектов, ставших законами	Инициаторы проектов, ставших законами	Отзывы		
			ВС РФ	Правительство РФ	Правовое управление ГД РФ
1049301-6	Перераспределены полномочия упраздненной ФСКН	Президент РФ	Положительный	Положительный	Положительный
993553-6	Регламентированы форма адвокатского запроса, форма удостоверения адвоката и порядок доступа по нему в здания судов и прокуратур, увеличены требования к стажу адвокатской деятельности для учреждения адвокатского кабинета и коллегии адвокатов, регламентирована деятельность совета региональной адвокатской палаты, президента и комиссии по этике и стандартам ФПА РФ	Правительство РФ	–	–	Положительный

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Принятые и отклоненные законопроекты по отдельным вопросам уголовного процесса

1. Ограничение применения мер пресечения и усиление защиты прав лиц, к которым эти меры применяют

Отклоненные предложения

№ в АСОЗД проектов, ставших законами	Краткое содержание проектов, ставших законами	Инициаторы проектов, ставших законами	Отзывы		
			ВС РФ	Правительство РФ	Правовое управление ГД РФ
424233-5	Уточнить содержание ходатайства следователя об избрании меры пресечения и порядок рассмотрения такого ходатайства; регламентировать продление срока содержания под стражей лиц, выдачи которых требуют иностранные государства, а также обвиняемых при переходе уголовного дела из стадии предварительного следствия в судебную стадию и обвиняемых, уголовные дела в отношении которых возвращены судом в порядке, установленном ст. 237 УПК РФ	Депутаты Государственной Думы РФ А.Н.Волков, В.И.Колесников, Э.В.Кульмухаметов, А.М.Розуван, В.С.Чернявский, В.П.Водолацкий, В.В.Чайка, А.Г.Баскаев, В.П.Таскаев, И.В.Баринов, М.И.Эверстов	–	Отрицательный	Отрицательный

187670-5	Установить обязанность суда отказать в удовлетворении ходатайства следователя об избрании (продлении) меры пресечения, если указанное ходатайство не поддержано лицом, инициировавшим его, или прокурором	Члены Совета Федерации РФ А.Ю.Молчанов, Н.И.Шаклеин; Депутат Государственной Думы Т.Н.Москалькова	--	Отрицательный	Отрицательный
293191-5	Установить запрет на избрание меры пресечения в виде заключения под стражу для подозреваемых (обвиняемых) в совершении преступлений, предусмотренных ст. 169-200 УК РФ	Депутаты Государственной Думы РФ А.В.Беляков, О.Л.Михеев	-	Отрицательный	Условно-положительный
399625-5	Дополнить ч. 1.1 ст. 108 УПК РФ определением понятия «преступление, совершенное в связи с осуществлением предпринимательской деятельности»	Депутат Государственной Думы РФ М.И.Гришанков	-	Отрицательный	Условно-положительный

527041-6	<p>Установить, что при выявлении у подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления тяжёлого заболевания, препятствующего его содержанию под стражей, изменение меры пресечения производится в течение 3 рабочих дней, следующих за днем вручения лицу (органу), в производстве которого находится уголовное дело, копии медицинского заключения о наличии у подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления тяжёлого заболевания, препятствующего его содержанию под стражей</p>	<p>Депутаты Государственной Думы РФ И.В.Пономарев, Д.Г.Гудков</p>	–	Условно-положительный	Условно-положительный
830483-6	<p>Закрепить право на обжалование меры пресечения отдельно от не вступившего в силу приговора</p>	<p>Депутат Государственной Думы РФ Д.В.Коломиец</p>	–	Отрицательный	Отрицательный

547855-6	<p>Закрепить, что заключение под стражу в качестве меры пресечения может быть применено к следующим категориям подозреваемых и обвиняемых только в случае, если кто-либо из них подозревается или обвиняется в совершении тяжкого или особо тяжкого преступления:</p> <ul style="list-style-type: none">– несовершеннолетние;– женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет; – женщины, находящиеся в состоянии беременности на сроках свыше 22 недель;– лица, достигшие семидесятилетнего возраста;– лица, признанные инвалидами первой группы. <p>В исключительных случаях заключение под стражу может быть избрано в отношении несовершеннолетнего, подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления средней тяжести</p>	Депутаты Государственной Думы РФ С.Е.Вайнштейн, Д.И.Савельев, Д.Ю.Носов	–	Отрицательный	Отрицательный
----------	---	---	---	---------------	---------------

900722-6	<p>Дополнить УПК РФ новой мерой пресечения – «запрет определенных действий», предусматривающей возможность ограничения прав и свобод обвиняемого (подозреваемого), за исключением его изоляции в жилом помещении, а также внести в УПК РФ изменения, корреспондирующие с указанными дополнениями</p>	<p>Депутаты Государственной Думы РФ И.Е.Костунов, Л.К.Шойгу, Н.Д.Ковалев, Т.Н.Москалькова, А.А.Ремезков</p>	–	Условно-положительное	Отрицательный
902590-6	<p>Дополнить ст. 99 УПК РФ положением, согласно которому при решении вопроса о необходимости избрания меры пресечения должны учитываться также тяжесть преступления, сведения о личности подозреваемого или обвиняемого, его возраст, состояние здоровья, семейное положение, род занятий, а также состояние здоровья потерпевшего, его мнение или его законного представителя по этому поводу и другие обстоятельства. При этом потерпевшему или его законному представителю вручается копия постановления или определения об избрании меры пресечения, а также разъясняется порядок обжалования данного решения</p>	<p>Депутат Государственной Думы РФ Д.Н. Гасанов</p>	–	Отрицательный	Отрицательный

925837-6	Установить, что адвокат вправе иметь с находящимся под стражей подозреваемым, обвиняемым свидания по предъявлении удостоверения адвоката и ордера. Истребование у адвоката иных документов запрещается	Депутаты Государственной Думы РФ Р.М. Марданшин, В.Н.Плигин, Е.А. Гришин, М.М.Абасов, В.П.Водолацкий, М.Т. Гаджиев, Ф.С. Сибгатуллин, В.Ю.Максимов, А.А.Ремезков, М.М.Бариев, Б.К.Балашов, Р.Ш.Хайров, И.Б.Богуславский, Р.Р.Ишмухаметов, Р.Ф.Абубакиров, М.В.Слипенчук, Н.В.Герасимова	–	–	Отрицательный
925819-6	Закрепить в УПК РФ право подозреваемых и обвиняемых на свидания с адвокатами, не являющимися защитниками, и нотариусами	Депутаты Государственной Думы РФ Р.М. Марданшин, В.Н.Плигин, Е.А. Гришин, В.П.Водолацкий, М.Т. Гаджиев, Ф.С. Сибгатуллин, В.Ю.Максимов, А.А.Ремезков, М.М.Бариев, Б.К.Балашов, Р.Р.Ишмухаметов, Р.Ш.Хайров, И.Б.Богуславский, Р.Ф.Абубакиров, Н.В.Герасимова	–	Отрицательный	Отрицательный
1039318-6	Дополнить ст. 311 УПК РФ положением, согласно которому «подсудимый, находящийся под стражей, освобождается сразу же после провозглашения судом приговора, указанного в пунктах 1-4 настоящей статьи, без соблюдения каких-либо формальностей»	Депутат Государственной Думы О.Л. Михеев	–	–	Отрицательный

Принятые предложения

№ в АСОЗД проектов, ставших законами	Краткое содержание проектов, ставших законами	Инициаторы проектов, ставших законами	Отзывы		
			ВС РФ	Правительство РФ	Правовое управление ГД РФ
1083226-6	Обеспечено право предпринимателей, находящихся под стражей, на свидание с нотариусом	Президент РФ	–	–	Положительный

2. Усиление позиций адвокатов-защитников

Отклоненные предложения

№ в АСОЗД проектов, ставших законами	Краткое содержание проектов, ставших законами	Инициаторы проектов, ставших законами	Отзывы		
			ВС РФ	Правительство РФ	Правовое управление ГД РФ
608808-6	Подозреваемым, обвиняемым и их защитникам и законным представителям, частным обвинителям, потерпевшим, гражданским истцам, ответчикам и их представителям, лицам, в отношении которых ведется производство о применении принудительных мер медицинского характера, предоставить право пользоваться услугами частного детектива на сбор сведений по уголовному делу и использовать полученные от него сведения для защиты прав и законных интересов.	Депутаты Государственной Думы РФ В.С. Золочевский, А.С. Кропачев	–	Отрицательный	Отрицательный

187670-5	<p>Дополнить ч. 2 ст. 95 УПК РФ и ст. 8 ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» положениями, согласно которым допускается участие защитника при проведении оперативно-розыскных мероприятий с задержанным. Лицо, проводящее ОРМ, обязано обеспечить участие защитника а) при проведении опроса; б) при проведении любого ОРМ в отношении несовершеннолетнего, лица, не способного в силу психических или физических недостатков осуществлять защиту самостоятельно или не владеющего языком судопроизводства</p>	<p>Члены Совета Федерации РФ А.Ю.Молчанов, Н.И.Шаклеин; Депутат Государственной Думы РФ Т.Н. Москалькова</p>	–	Отрицательный	Отрицательный
703720-6	<p>Подозреваемым, обвиняемым и их защитникам, потерпевшим и свидетелям предоставляется право после ознакомления с постановлением о назначении судебной экспертизы ходатайствовать о предоставлении разумного срока для реализации их прав, предусмотренных УПК РФ при назначении и проведении экспертизы (на выбор экспертного учреждения, на постановку дополнительных вопросов и т.п.)</p>	<p>Члены Совета Федерации РФ К.Э.Добрынин, А.А.Клишас, В.А.Тюльпанов</p>	–	Отрицательный	Отрицательный

632474-6	Обязать следователя знакомить сторону защиты и потерпевшего с постановлением о назначении экспертизы до ее проведения	Депутаты Государственной Думы РФ Ю.П. Синельщиков, В.Г.Соловьев	–	Отрицательный	Условно-положительный
663680-6	Обязать следователя знакомить сторону защиты и потерпевшего с постановлением о назначении экспертизы до ее проведения	Депутат Государственной Думы РФ Д.Г. Гудков	–	Отрицательный	Условно-положительный
703549-6	Обязать следователя знакомить сторону защиты и потерпевшего с постановлением о назначении экспертизы до ее проведения	Депутат Государственной Думы РФ В.П. Машкарин	–	Отрицательный	Условно-положительный
752020-6	Уточнить положения ст. 161 УПК РФ, предоставляющей следователю (дознавателю) право отбирать в том числе у адвокатов подписку о неразглашении данных предварительного расследования. Предусмотреть, что в соответствующем постановлении следователь или дознаватель должен указать исчерпывающий перечень не подлежащих разглашению сведений уголовного дела, срок действия постановления, а также предупредить об ответственности в соответствии со ст. 310 УК РФ	Депутаты Государственной Думы РФ А.А.Агеев, В.К.Гартунг, О.Л.Михеев	–	Отрицательный	Отрицательный

866100-6

– Обязать следователя (дознавателя) предоставить обвиняемому и его защитнику для ознакомления все материалы уголовного дела с описью документов, содержащихся в каждом из томов дела.

– Для случаев, когда обвиняемый содержится под стражей и материалы уголовного дела состоят более чем из 10 томов, предусмотреть, что следователь определяет этапы ознакомления обвиняемого и его защитника с материалами уголовного дела с учетом количества томов уголовного дела, о чем выносит мотивированное постановление, с которым знакомит обвиняемого и его защитника. В постановлении следователь указывает общее количество томов уголовного дела и этапы их предоставления обвиняемому и защитнику, при этом количество томов уголовного дела, предоставляемых для ознакомления, не должно быть менее пяти. По письменному требованию обвиняемого и его защитника следователь обязан предоставить любой том уголовного дела для ознакомления

Члены Совета Федерации РФ
К.Э.Добрынин,
А.А.Клишас,
В.А.Тюльпанов,
В.М.Бочков

–

Отрицательный

Условно-положительный

1039309-6	Установить, что минимальный срок ознакомления с материалами уголовного дела, назначаемый судом, не может быть меньше срока, рассчитанного исходя из ознакомления с 50 страницами уголовного дела за 8 часов времени, предоставленного для ознакомления	Депутат Государственной Думы РФ О.Л. Михеев	–	–	Отрицательный
881677-6	Предоставить подозреваемым и обвиняемым право не только знакомиться с процессуальными документами до выполнения требований ст. 317 УПК РФ, но и подавать на них замечания и снимать их копии	Члены Совета Федерации РФ К.Э.Добрынин, А.А.Клишас, В.А.Тюльпанов	–	Отрицательный	Условно-положительный
956847-6	Дополнить УПК РФ положениями, согласно которым никто не вправе требовать от адвоката документы помимо удостоверения адвоката и ордера для свидания с содержащимся под стражей подозреваемым, обвиняемым либо лицом, находящимся в психиатрическом стационаре или исправительном учреждении	Депутат Государственной Думы РФ В.Г.Соловьев	–	–	–

925837-6	Дополнить УПК РФ положениями, согласно которым до момента допуска к участию в уголовном деле адвокат вправе иметь с подозреваемым, обвиняемым свидания по предъявлении удостоверения адвоката и ордера; истребование у адвоката иных документов запрещается	Депутаты Государственной Думы РФ Р.М. Марданшин, В.Н.Плигин, Е.А. Гришин, М.М.Абасов, В.П.Водолацкий, М.Т. Гаджиев, Ф.С. Сибагатуллин, В.Ю.Максимов, А.А.Ремезков, М.М.Бариев, Б.К.Балашов, Р.Ш.Хайров, И.Б.Богуславский, Р.Р.Ишмухаметов, Р.Ф.Абубакиров, М.В.Слипенчук, Н.В.Герасимова	–	–	Отрицательный
----------	---	--	---	---	---------------

Ни одно предложение, усиливающее позицию адвокатов-защитников, не принято.

3. Суд присяжных: сужение сферы действия

Отклоненные предложения

№ в АСОЗД проектов, ставших законами	Краткое содержание проектов, ставших законами	Инициаторы проектов, ставших законами	Отзывы		
			ВС РФ	Правительство РФ	Правовое управление ГД РФ
571513-5	Исключить из подсудности суда присяжных уголовные дела о преступлениях, предусмотренных ст. 209 УК РФ («Бандитизм») и ст. 210 УК РФ («Организация преступного сообщества (преступной организации) или участие в нем (ней)»)	Члены Совета Федерации РФ А.Г.Лысков, Н.И. Шаклеин	–	Отрицательный	Условно-положительный

397974-6	Исключить из подсудности суда присяжных уголовные дела, содержащие информацию, попадающую под режим государственной тайны	Депутаты Государственной Думы РФ В.М.Заварзин, М.П.Ненашев, Ю.А.Савенко, М.В.Бабич	–	–	Положительный
----------	---	--	---	---	---------------

Принятые предложения

№ в АСОЗД проектов, ставших законами	Краткое содержание проектов, ставших законами	Инициаторы проектов, ставших законами	Отзывы		
			ВС РФ	Правительство РФ	Правовое управление ГД РФ
621120-6	Рассмотрение уголовных дел о преступлениях, предусмотренных ч. 3-5 ст. 131, ч. 3-5 ст. 132, ч. 4-6 ст. 134 (преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних), исключено из подсудности областных и приравненных к ним судов (а следовательно, и суда присяжных) и отнесено к подсудности судов районного звена с правом обвиняемых ходатайствовать о рассмотрении дела судом в составе коллегии из трех профессиональных судей	Депутаты Государственной Думы РФ В.Н.Плигин, В.А.Поневежский, Т.К.Агузаров, Р.Ш.Хайров, И.Б.Богуславский, Р.М.Марданшин	–	Положительный	Положительный

4. Суд присяжных: расширение сферы действия

Отклоненные предложения

№ в АСОЗД проектов, ставших законами	Краткое содержание проектов, ставших законами	Инициаторы проектов, ставших законами	Отзывы		
			ВС РФ	Правительство РФ	Правовое управление ГД РФ
373848-6	Расширить подсудность суда присяжных, связанных с превышением пределов необходимой обороны	Депутаты Государственной Думы РФ Я.В.Зелинский, Е.В.Афанасьева, И.Ю.Дроздов	–	Отрицательный	Условно-положительный
616468-6	Расширить подсудность суда присяжных, связанных с превышением пределов необходимой обороны	Депутат Государственной Думы РФ А.А. Журавлев	–	Отрицательный	Отрицательный

Принятые предложения

№ в АСОЗД проектов, ставших законами	Краткое содержание проектов, ставших законами	Инициаторы проектов, ставших законами	Отзывы		
			ВС РФ	Правительство РФ	Правовое управление ГД РФ
1016453-6	– К подсудности суда присяжных в районных судах отнесены преступления, предусмотренные ч. 1 ст. 105 УК РФ («Убийство») и ч. 4 ст. 111 УК РФ («Причинение тяжкого вреда здоровью, повлекшее по неосторожности смерть потерпевшего»), а также преступления, предусмотренные ч. 2 ст. 105 УК РФ («Квалифицированное убийство»),	Президент РФ	–	Положительный	Положительный

<p>ст. 277 УК РФ («Посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля»), ст. 295 УК РФ («Посягательство на жизнь лица, осуществляющего правосудие или предварительное расследование»), ст. 317 УК РФ («Посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа»), ст. 357 УК РФ («Геноцид»), в случае если за них не может быть назначено пожизненное лишение свободы или смертная казнь;</p> <p>– сокращен состав коллегии присяжных заседателей и изменилась процедура формирования коллегии присяжных заседателей</p>		
--	--	--

5. Упрощенный порядок судопроизводства

Отклоненные предложения

№ в АСОЗД проектов, ставших законами	Краткое содержание проектов, ставших законами	Инициаторы проектов, ставших законами	Отзывы		
			ВС РФ	Правительство РФ	Правовое управление ГД РФ
632173-5	Введение в УПК РФ нового упрощенного порядка судопроизводства – сокращенной формы уголовного судопроизводства	Члены Совета Федерации РФ В.К.Гусев, А.Г.Лысков, В.Б.Рушайло, Н.И.Шаклеин	–	Отрицательный	Отрицательный

615143-5	Внести в ч. 2 статьи 3171 УПК РФ изменения, предоставляющие подозреваемому, обвиняемому возможность заключить досудебное соглашение о сотрудничестве в целях содействия следствию в раскрытии и расследовании иных преступлений, изобличения и уголовного преследования участников иных преступлений, непосредственно не связанных с деяниями, за которые привлекается к уголовной ответственности подозреваемый (обвиняемый)	Член Совета Федерации РФ Е.А.Шумейко	–	Отрицательный	Условно-положительный
----------	---	---	---	---------------	-----------------------

Принятые предложения

№ в АСОЗД проектов, ставших законами	Краткое содержание проектов, ставших законами	Инициаторы проектов, ставших законами	Отзывы		
			ВС РФ	Правительство РФ	Правовое управление ГД РФ
812345-6	Предусмотрена возможность заключения досудебного соглашения о сотрудничестве с лицом, которое готово изобличить не только соучастников, но и иных лиц, совершивших преступления, которые не связаны с инкриминируемым ему деянием	Депутаты Государственной Думы РФ Э.А.Валеев, Н.И.Макаров, В.Н.Плигин, В.А.Поневежский, Ю.П.Синельщиков, В.В.Пинский, В.П.Водолацкий, М.Т.Гаджиев, Р.М.Марданшин, Н.В.Герасимова, З.А.Аскендеров, С.А.Попов, Б.К.Балашов, Н.А.Шайденко	–	Условно-положительный	Отрицательный

6. Расширение полномочий прокуратуры

Отклоненные предложения

№ в АСОЗД проектов, ставших законами	Краткое содержание проектов, ставших законами	Инициаторы проектов, ставших законами	Отзывы		
			ВС РФ	Правительство РФ	Правовое управление ГД РФ
644381-5	<p>– Предоставить прокурору право отменять незаконные и необоснованные решения следователя, а также наделить его полномочиями по освобождению незаконно задержанных;</p> <p>– предоставить прокурору право проводить проверку сообщений о преступлениях, совершенных следователями и руководителями следственных органов Следственного комитета России, возбуждать и расследовать уголовные дела в отношении указанных должностных лиц;</p> <p>– предоставить прокурору право своим постановлением исключать из обвинительного заключения отдельные пункты обвинения либо пере kvalificировать обвинение на менее тяжкое, а также при наличии к тому оснований принимать решение о прекращении уголовного дела (уголовного преследования);</p>	Член Совета Федерации РФ А.Г.Лысков	–	Отрицательный	Отрицательный

	<p>– предоставить прокурору полномочия возбуждать уголовное дело в случаях отмены незаконных и необоснованных постановлений следователя (дознателя) об отказе в возбуждении уголовного дела</p>				
872311-6	<p>– Предоставить прокурору право принятия решения об отказе в возбуждении уголовного дела и о возбуждении уголовного дела при наличии повода и основания, предусмотренного ст. 140 УПК РФ, а также по делам частного и частно-публичного обвинения, при отсутствии заявления потерпевшего или его законного представителя, если данное преступление совершено в отношении лица, которое в силу зависимого или беспомощного состояния либо по иным причинам не может защищать свои права и законные интересы, а также в случае совершения преступления лицом, данные о котором не известны.</p>	<p>Депутаты Государственной Думы РФ Г.А.Зюганов, И.И.Мельников, С.Н.Решульский, Ю.П.Синельников, В.Г.Соловьев</p>	–	Отрицательный	Отрицательный

– Предоставить прокурору право принимать к производству и расследовать уголовные дела при отводе следователя, дознавателя в порядке ст. 67 УПК РФ, а также в случае, когда эти лица отстранены от дальнейшего производства расследования ввиду допущенных нарушений УПК РФ и при невозможности заменить их иным лицом, осуществляющим расследование.

– Предоставить прокурору право давать следователю письменные указания о направлении расследования, производстве процессуальных действий, которые обязательны для следователя и руководителя следственного органа; утверждать постановление следователя, дознавателя на возбуждение перед судом ходатайства об избрании, продлении, отмене или изменении меры пресечения либо о производстве иного процессуального действия, которое допускается на основании судебного решения; отменять любые незаконные или необоснованные постановления следователя; прокурору, следователю, а также

их самоотводы; отстранять следователя от дальнейшего производства расследования, если ими допущено нарушение требований УПК РФ; приостанавливать или прекращать производство по любому уголовному делу. – Предоставить прокурору право давать следователю согласие на прекращение уголовного дела в связи с примирением сторон (ст. 25 УПК РФ), в связи с деятельным раскаянием (ст. 28 УПК РФ), по делам о преступлениях в сфере экономической деятельности (ст. 28.1 УПК РФ), в связи с применением к несовершеннолетнему обвиняемому принудительной меры воспитательного воздействия (ст. 427 УПК РФ).

– Исключить правило, в соответствии с которым прокурор вправе отменить постановление РСО, следователя о приостановлении предварительного следствия либо о прекращении уголовного дела лишь в срок не позднее 14 суток с момента получения материалов уголовного дела.

	<p>– Дополнить УПК РФ правилом, в соответствии с которым мера пресечения, избранная в ходе досудебного производства следователем либо дознавателем по утвержденному прокурором постановлению, может быть отменена или изменена только с согласия прокурора.</p> <p>– Предоставить руководителю следственного органа право производить отдельные следственные и процессуальные действия без принятия уголовного дела к своему производству, а руководитель подразделения дознания наделяется полномочием давать согласие дознавателю на возбуждение перед судом ходатайства о производстве процессуального действия, которое допускается на основании судебного решения</p>				
887064-6	Предоставить прокурору право прекращать уголовные дела при поступлении от следователя уголовного дела с обвинительным заключением	Член Совета Федерации РФ К.В.Цыбко	Положительный	–	Отрицательный

949499-6

Предоставить прокурору право подавать гражданские иски в уголовном процессе в интересах Российской Федерации, ее субъектов и муниципальных образований

Архангельское областное собрание депутатов

Положительный

Условно-положительный

Условно-положительный

Ни одно предложение, усиливающее позицию адвокатов-защитников, не принято.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Результативность и направленность законотворческой деятельности депутатов и сенаторов

1. Депутаты Государственной Думы и их инициативы, ставшие законами

Ф.И.О. депутата и направленность инициативных проектов	Количество проектов, внесенных депутатом*	Количество проектов, ставших законами* (в скобках – % от количества внесенных)	Проекты, ставшие законами (№ в АСОЗД), и их краткое содержание**
Марданшин Р.М.	12	7 (54%)	812345-6. Предусмотрена возможность заключения досудебного соглашения о сотрудничестве с лицом, которое готово изобличить не только соучастников, но и иных лиц, совершивших преступления, которые не связаны с инкриминируемым ему деянием (упрощение уголовного процесса).
Усиление уголовной ответственности	5	5 (100%)	621120-6. Рассмотрение уголовных дел о преступлениях против половой неприкосновенности несовершеннолетних, предусмотренных ч. 3-5 ст. 131, ч. 3-5 ст. 132, ч. 4-6 ст. 134, отнесено к подсудности судов районного звена с правом обвиняемых ходатайствовать о рассмотрении дела судом в составе коллегии из трех профессиональных судей (упрощение уголовного процесса).
Изменения в уголовном процессе	7	2 (29%) (только проекты по упрощению уголовного процесса)	1006367-6. Усилена уголовная ответственность за незаконный вылов водных биологических ресурсов. 613254-6. Установлена уголовная ответственность за преступления, связанные с несением ложных данных в ЕГРЮЛ. 554001-6. Уточнены санкции в ст. 222-223 УК РФ (преступления, связанные с незаконным оборотом оружия, его основных частей и боеприпасов). 528097-6. Уточнены последствия судимости. 478806-6. Усилена уголовная ответственность за незаконные организацию и проведение азартных игр

Герасимова Н.В.	16	6 (38%)	812345-6. Предусмотрена возможность заключения досудебного соглашения о сотрудничестве с лицом, которое готово изобличить не только соучастников, но и иных лиц, совершивших преступления, которые не связаны с инкриминируемым ему деянием (упрощение уголовного процесса).
Усиление уголовной ответственности	9	5 (56%)	532153-6. Усилена ответственность за контрабанду алкогольной продукции либо табачных изделий. 4
Изменения в уголовном процессе	5	1 (20%) (только проекты по упрощению уголовного процесса)	78806-6. Усилена уголовная ответственность за незаконные организацию и проведение азартных игр. 392886-6. Усилена уголовная ответственность за преступления, связанные с оборотом фальсифицированных, контрафактных, недоброкачественных и незарегистрированных лекарственных средств, медицинских изделий и фальсифицированных биологически активных добавок. 1039101-6 и 1039149-6. «Антитеррористический пакет Яровой»
Выборный А.Б.	9	5(56%)	919259-6. Установлена уголовная ответственность за самовольное проникновение на охраняемый объект после дважды совершенного аналогичного административного правонарушения.
Усиление уголовной ответственности	7	5 (71%)	532153-6. Усилена ответственность за контрабанду алкогольной продукции либо табачных изделий.
Изменения в уголовном процессе	2	0	528097-6. Уточнены последствия судимости. 478806-6. Усилена уголовная ответственность за незаконные организацию и проведение азартных игр. 392886-6. Усилена уголовная ответственность за преступления, связанные с оборотом фальсифицированных, контрафактных, недоброкачественных и незарегистрированных лекарственных средств, медицинских изделий и фальсифицированных биологически активных добавок

Яровая И.А.	9	5 (56%)	1039101-6 и 1039149-6. «Антитеррористический пакет Яровой».
			532153-6. Усилена ответственность за контрабанду алкогольной продукции либо табачных изделий.
			478806-6. Усилена уголовная ответственность за незаконные организацию и проведение азартных игр.
Усиление уголовной ответственности	9	5 (56%)	392886-6. Усилена уголовная ответственность за преступления, связанные с оборотом фальсифицированных, контрафактных, недоброкачественных и незарегистрированных лекарственных средств, медицинских изделий и фальсифицированных биологически активных добавок
Балашов Б.К.	9	4 (44%)	919259-6. Установлена уголовная ответственность за самовольное проникновение на охраняемый объект после дважды совершенного аналогичного административного правонарушения.
Усиление уголовной ответственности	3	2 (67%)	613254-6. Установлена уголовная ответственность за преступления, связанные с несением ложных данных в ЕГРЮЛ.
Изменения в уголовном процессе	5	2 (40%) (1 упрощение процесса, 1 повышение процессуальных гарантий)	812345-6. Предусмотрена возможность заключения досудебного соглашения о сотрудничестве с лицом, которое готово изобличить не только соучастников, но и иных лиц, совершивших преступления, которые не связаны с инкриминируемым ему деянием (упрощение уголовного процесса).
Изменения в УИС	1	0	451414-6. Для осужденных исключены сроки подачи кассационных и надзорных жалоб в уголовном процессе (повышение процессуальных гарантий)

Хайров Р.Ш.	8	4 (50%) (только проекты по упрощению уголовного процесса)	621120-6. Рассмотрение уголовных дел о преступлениях против половой неприкосновенности несовершеннолетних, предусмотренных ч. 3-5 ст. 131, ч. 3-5 ст. 132, ч. 4-6 ст. 134, отнесено к подсудности судов районного звена с правом обвиняемых ходатайствовать о рассмотрении дела судом в составе коллегии из трех профессиональных судей (упрощение уголовного процесса). 919259-6. Установлена уголовная ответственность за самовольное проникновение на охраняемый объект после дважды совершенного аналогичного административного правонарушения.
Усиление уголовной ответственности	4	3 (75%)	613254-6. Установлена уголовная ответственность за преступления, связанные с несением ложных данных в ЕГРЮЛ.
Изменения в уголовном процессе	3	1 (33%)	
Изменения в УИС	1	0	469182-6. Установлена уголовная ответственность за привлечение денежных средств гражданина, связанное с возникающим у гражданина правом собственности на жилое помещение в многоквартирном доме, который на момент привлечения таких денежных средств гражданина не введен в эксплуатацию в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, лицом, не имеющим в соответствии с законодательством об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на это права и (или) привлекающим денежные средства граждан в нарушение требований, установленных указанным законодательством. При этом ответственность возникает в случае наличия ущерба в крупном (5 млн руб.) и особо крупном размере (10 млн руб.)

Богуславский И.Б.	8	4 (50%)	
Усиление уголовной ответственности	5	3 (60%)	621120-6. Рассмотрение уголовных дел о преступлениях против половой неприкосновенности несовершеннолетних, предусмотренных ч. 3-5 ст. 131, ч. 3-5 ст. 132, ч. 4-6 ст. 134, отнесено к подсудности судов районного звена с правом обвиняемых ходатайствовать о рассмотрении дела судом в составе коллегии из трех профессиональных судей (упрощение уголовного процесса).
Изменения в уголовном процессе	3	1 (33%) (только проекты по упрощению уголовного процесса)	<p>919259-6. УК РФ дополнен новой статьей, предусматривающей уголовную ответственность за самовольное проникновение на охраняемый объект после дважды совершенного аналогичного административного правонарушения.</p> <p>613254-6. Установлена уголовная ответственность за преступления, связанные с несением ложных данных в ЕГРЮЛ.</p> <p>469182-6. Установлена уголовная ответственность за привлечение денежных средств гражданина, связанное с возникающим у гражданина правом собственности на жилое помещение в многоквартирном доме, который на момент привлечения таких денежных средств гражданина не введен в эксплуатацию в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, лицом, не имеющим в соответствии с законодательством об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на это права и (или) привлекающим денежные средства граждан в нарушение требований, установленных указанным законодательством. При этом ответственность возникает в случае наличия ущерба в крупном (5 млн руб.) и особо крупном размере (10 млн руб.)</p>

Аскендеров З.А.	6	4 (67%)	812345-6. Предусмотрена возможность заключения досудебного соглашения о сотрудничестве с лицом, которое готово изобличить не только соучастников, но и иных лиц, совершивших преступления, которые не связаны с инкриминируемым ему деянием (упрощение уголовного процесса).
Усиление уголовной ответственности	3	2 (67%)	451414-6. Для осужденных исключены сроки подачи кассационных и надзорных жалоб в уголовном процессе (повышение процессуальных гарантий).
Изменения в уголовном процессе	3	2 (67%) (1 упрощение процесса, 1 повышение процессуальных гарантий)	919259-6. Установлена уголовная ответственность за самовольное проникновение на охраняемый объект после дважды совершенного аналогичного административного правонарушения. 532153-6. Усилена ответственность за контрабанду алкогольной продукции либо табачных изделий
Иванов В.В.	6	4 (67%)	388255-6. Задержанному предоставлено право на звонок и на адвоката (повышение процессуальных гарантий).
Усиление уголовной ответственности	4	3 (75%)	919259-6. Установлена уголовная ответственность за самовольное проникновение на охраняемый объект после дважды совершенного аналогичного административного правонарушения.
Изменения в уголовном процессе	2	1 (50%) (только повышение процессуальных гарантий)	613254-6. Установлена уголовная ответственность за преступления, связанные с несением ложных данных в ЕГРЮЛ. 478806-6. Усилена уголовная ответственность за незаконные организацию и проведение азартных игр

Ремезков А.А.	11	3 (36%)	613254-6. Установлена уголовная ответственность за преступления, связанные с несением ложных данных в ЕГРЮЛ.
Усиление уголовной ответственности	3	3 (100%)	478806-6. Усилена уголовная ответственность за незаконные организацию и проведение азартных игр.
Изменения в уголовном процессе	8	0	469182-6. Установлена уголовная ответственность за привлечение денежных средств гражданина, связанное с возникающим у гражданина правом собственности на жилое помещение в многоквартирном доме, который на момент привлечения таких денежных средств гражданина не введен в эксплуатацию в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, лицом, не имеющим в соответствии с законодательством об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на это права и (или) привлекающим денежные средства граждан в нарушение требований, установленных указанным законодательством. При этом ответственность возникает в случае наличия ущерба в крупном (5 млн руб.) и особо крупном размере (10 млн руб.)
Гаджиев М.Т.	9	3 (33%)	812345-6. Предусмотрена возможность заключения досудебного соглашения о сотрудничестве с лицом, которое готово изобличить не только соучастников, но и иных лиц, совершивших преступления, которые не связаны с инкриминируемым ему деянием (упрощение уголовного процесса).
Усиление уголовной ответственности	4	2 (50%)	613254-6. Установлена уголовная ответственность за преступления, связанные с несением ложных данных в ЕГРЮЛ.
Изменения в уголовном процессе	4	1 (25%) (только проекты по упрощению уголовного процесса)	532153-6. Усилена ответственность за контрабанду алкогольной продукции либо табачных изделий
Изменения в УИС	1	0	

Хинштейн А.Е.	7	3 (43%)	532153-6. Усилена ответственность за контрабанду алкогольной продукции либо табачных изделий.
Усиление уголовной ответственности	4	3 (75%)	469182-6. Установлена уголовная ответственность за привлечение денежных средств гражданина, связанное с возникающим у гражданина правом собственности на жилое помещение в многоквартирном доме, который на момент привлечения таких денежных средств гражданина не введен в эксплуатацию в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, лицом, не имеющим в соответствии с законодательством об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на это права и (или) привлекающим денежные средства граждан в нарушение требований, установленных указанным законодательством. При этом ответственность возникает в случае наличия ущерба в крупном (5 млн руб.) и особо крупном размере (10 млн руб.).
Изменения в уголовном процессе	2	0	
Изменения в УИС	1	0	478806-6. Усилена уголовная ответственность за незаконные организацию и проведение азартных игр
Плигин В.Н.	7	3 (43%)	812345-6. Предусмотрена возможность заключения досудебного соглашения о сотрудничестве с лицом, которое готово изобличить не только соучастников, но и иных лиц, совершивших преступления, которые не связаны с инкриминируемым ему деянием (упрощение уголовного процесса).
Изменения в уголовном процессе	6	3 (50%) (2 упрощение уголовного процесса, 1 повышение процессуальных гарантий)	621120-6. Рассмотрение уголовных дел о преступлениях против половой неприкосновенности несовершеннолетних, предусмотренных ч. 3-5 ст. 131, ч. 3-5 ст. 132, ч. 4-6 ст. 134, отнесено к подсудности судов районного звена с правом обвиняемых ходатайствовать о рассмотрении дела судом в составе коллегии из трех профессиональных судей (упрощение уголовного процесса).
Усиление уголовной ответственности	1	0	451414-6. Для осужденных исключены сроки подачи кассационных и надзорных жалоб в уголовном процессе (повышение процессуальных гарантий)

Понежежский В.А.	6	3 (50%)	812345-6. Предусмотрена возможность заключения досудебного соглашения о сотрудничестве с лицом, которое готово изблечь не только соучастников, но и иных лиц, совершивших преступления, которые не связаны с инкриминируемым ему деянием (упрощение уголовного процесса).
Изменения в уголовном процессе	5	3 (60%) (2 упрощение уголовного процесса, 1 повышение процессуальных гарантий)	621120-6. Рассмотрение уголовных дел о преступлениях против половой неприкосновенности несовершеннолетних, предусмотренных ч. 3-5 ст. 131, ч. 3-5 ст. 132, ч. 4-6
Усиление уголовной ответственности	1	0	
Гутнев В.В.	5	3 (60%)	469182-6. Установлена уголовная ответственность за привлечение денежных средств гражданина, связанное с возникающим у гражданина правом собственности на жилое помещение в многоквартирном доме, который на момент привлечения таких денежных средств гражданина не введен в эксплуатацию в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, лицом, не имеющим в соответствии с законодательством об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на это права и (или) привлекающим денежные средства граждан в нарушение требований, установленных указанным законодательством. При этом ответственность возникает в случае наличия ущерба в крупном (5 млн руб.) и особо крупном размере (10 млн руб.)
Усиление уголовной ответственности	3	3 (100%)	613254-6. Установлена уголовная ответственность за преступления, связанные с несением ложных данных в ЕГРЮЛ.
Изменения в уголовном процессе	1	0	478806-6. Усилена уголовная ответственность за незаконные организацию и проведение азартных игр
Уточнение понятийного аппарата	1	0	

Пинский В.В.	5	3 (60%)	812345-6. Предусмотрена возможность заключения досудебного соглашения о сотрудничестве с лицом, которое готово изобличить не только соучастников, но и иных лиц, совершивших преступления, которые не связаны с инкриминируемым ему деянием (упрощение уголовного процесса).
Усиление уголовной ответственности	2	2 (100%)	478806-6. Усилена уголовная ответственность за незаконные организацию и проведение азартных игр
Изменения в уголовном процессе	3	1 (33%)	
Ильясов Р.С.	4	3 (75%)	1006367-6. Усилена уголовная ответственность за незаконный вылов водных биологических ресурсов. 613254-6. Установлена уголовная ответственность за преступления, связанные с несением ложных данных в ЕГРЮЛ. 469182-6. Установлена уголовная ответственность за привлечение денежных средств гражданина, связанное с возникающим у гражданина правом собственности на жилое помещение в многоквартирном доме, который на момент привлечения таких денежных средств гражданина не введен в эксплуатацию в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, лицом, не имеющим в соответствии с законодательством об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на это права и (или) привлекающим денежные средства граждан в нарушение требований, установленных указанным законодательством. При этом ответственность возникает в случае наличия ущерба в крупном (5 млн руб.) и особо крупном размере (10 млн руб.).

2. Сенаторы и их инициативы, ставшие законами

Ф.И.О. члена Совета Федерации и направленность инициированных им проектов	Количество проектов, внесенных членом Совета Федерации*	Количество проектов, ставших законами* (в скобках – % от количества внесенных)	Проекты, ставшие законами (№ в АСОЗД), и их краткое содержание**
Озеров В.А.	2	2 (100%)	1039101-б и 1039149-б. «Антитеррористический пакет Яровой»
Усиление уголовной ответственности	2	2 (100%)	
Клишас А.А.	8	1 (13%)	388255-б. Задержанному предоставлено право на звонок и на адвоката (повышение процессуальных гарантий)
Изменения в уголовном процессе	8	1 (13%) (только проекты по повышению процессуальных гарантий)	
Тюльпанов В.А.	7	1 (13%)	388255-б. Задержанному предоставлено право на звонок и на адвоката (повышение процессуальных гарантий)
Изменения в уголовном процессе	6	1 (17%) (только проекты по повышению процессуальных гарантий)	
Усиление уголовной ответственности	1	0	
Добрынин К.Э.	6	1 (17%)	388255-б. Задержанному предоставлено право на звонок и на адвоката (повышение процессуальных гарантий)
Изменения в уголовном процессе	6	1 (17%) (только проекты по повышению процессуальных гарантий)	







ЦЕНТР
СТРАТЕГИЧЕСКИХ
РАЗРАБОТОК

125009, Москва, ул. Воздвиженка, дом 10
тел.: (495) 725-78-06, 725-78-50
e-mail: info@csr.ru
web: csr.ru